UCHWAŁA NR XVI/130/2025
RADY GMINY GOCZAŁKOWICE-ZDRÓJ

z dnia 26 sierpnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Goczałkowice-Zdrój

Na podstawie art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153), po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Gminy Goczałkowice-Zdrój na podstawie Uchwały Nr XV/119/2025 Rady Gminy Goczałkowice-Zdrój z dnia 02 lipca 2025r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy Goczałkowice-Zdrój (Dz. Urz. Woj. Śl. z dnia 03 lipca 2025r. poz. 4224) Rada Gminy Goczałkowice-Zdrój uchwala:

§ 1. 1. Opiniuje się negatywnie zmianę granic administracyjnych Gminy Goczałkowice- Zdrój polegającą na włączeniu do granic Gminy Chybie części terytorium Gminy Goczałkowice-Zdrój o powierzchni 1363,3500 ha obejmującego obszar zalany wodami Zbiornika Goczałkowickiego w skład, którego wchodzą działki szczegółowo wskazane we wniosku Gminy Chybie z dnia 03.06.2025r. dotyczącego podjęcia działań zmierzających do wydania opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Chybie.

§ 2. Opinia, o której mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Goczałkowice-Zdrój.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Tadeusz Lazarek

Załącznik do uchwały Nr XVI/130/2025

Rady Gminy Goczałkowice-Zdrój

z dnia 26 sierpnia 2025 r.

Opinia w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Goczałkowice-Zdrój

Rada Gminy, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami w sprawie zmiany granic administracyjnych, ze względu na brak spełnienia przesłanek warunkujących zmianę granic określonych w przepisach wydaje opinię negatywną odnośnie proponowanych zmian granic administracyjnych Gminy Chybie poprzez włączenie do granic Gminy Chybie części terytorium Gminy Goczałkowice-Zdrój obejmującego obszar zalany wodami Zbiornika Goczałkowickiego. Poniżej szczegółowe uzasadnienie stanowiska:

W dniu 5 czerwca 2025r. do Urzędu Gminy w Goczałkowicach-Zdroju wpłynęły drogą elektroniczną dwa wnioski Wójta Gminy Chybie z dnia 03.06.2025r. (sygn. akt. SE.0012.1.2020/25) dotyczące podjęcia działań zmierzających do wydania opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Chybie poprzez włączenie do granic Gminy Chybie części terytorium Gminy Goczałkowice-Zdrój obejmującego obszar zalany wodami Zbiornika Goczałkowickiego w skład, którego wchodzą działki szczegółowo wskazane w w/w wnioskach. Adresatem wniosków była Rada Gminy w Goczałkowicach-Zdroju oraz Wójt Gminy Goczałkowice-Zdrój. W dniu 6 czerwca w/w wnioski zostały ponadto złożone w formie papierowej w sekretariacie Urzędu Gminy.

Podstawą działań Gminy Chybie była Uchwała Nr VI/34/2024 Rady Gminy Chybie z dnia 24 września 2024r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Gminy Chybie i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, opublikowana w Dzienniku Urzędowym Woj. Śląskiego z dnia 27 września 2024r. poz. 6366.

Projektowana przez Radę Gminy Chybie zmian granic narusza granice powiatów pszczyńskiego oraz cieszyńskiego, w związku z tym podobne wnioski zostały w tym samym czasie skierowane również Powiatu Pszczyńskiego oraz Powiatu Cieszyńskiego.

Wykaz działek stanowiący przedmiot zmiany granic dołączony do Uchwały Nr VI/34/2024 Rady Gminy Chybie z dnia 24 września 2024r. obejmuje 358 działek o łącznej powierzchni ok. 1 363 ha.

W wykazie działek podano m.in. działkę nr 74/1 o pow. 0,2734 ha położoną w obrębie ewidencyjnym Pszczyna, na terenie Gminy Pszczyna.

Procedura zmiany granic Gminy Chybie została zainicjowana w 2023r. przez członków Stowarzyszenia „Towarzystwo Miłośników Zarzecza", którzy wystąpili do Wójta Gminy Chybie o podjęcie działań zmierzających do zainicjowania procedury zmiany granic. Jak wskazano we wniosku skierowanym do Gminy Goczałkowice-Zdrój, celem działań dawnych mieszkańców wsi Zarzecze i ich potomków jest ocalenie pamięci, historii, gwary i folkloru wsi Zarzecze. Rada Gminy Chybie przychyliła się do wniosku członków Stowarzyszenia i na sesji w dniu 22 sierpnia 2023r. podjęła uchwałę Nr LIII/429/2023 w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Gminy Chybie i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami.

Uchwała Rady Gminy Chybie, jako akt prawa miejscowego, została opublikowana w dniu 29 sierpnia 2023r., w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, to jest z dniem 13 września 2023r.

Po raz pierwszy konsultacje przeprowadzono na podstawie zarządzenia nr 110/WG/23 Wójta Gminy Chybie z dnia 05.09.2023r, w okresie od 26 września 2023r. do dnia 31 października 2023r. Uprawnionych do udziału w konsultacjach było 7.561 osób. W konsultacjach wzięło udział 748 osób. Liczba ważnych ankiet konsultacyjnych – 736. Za zmianą granic opowiedziało się 724 mieszkańców Chybia.

W 2024r., jak podano na stronach internetowych Gminy Chybie, zaszła konieczność poprawienia tej uchwały i przegłosowania jej na nowo. Potrzeba ponownego podjęcia tej uchwały wyniknęła w trakcie uzgodnień pomiędzy kancelarią prawną z Lublina, która na zlecenie Gminy Chybie świadczy usługi dotyczące prowadzenia postępowania w sprawie zmiany granic administracyjnych, a firmą geodezyjną.

Uzgodnienia te dotyczyły wykazu działek stanowiącego załącznik do uchwały. W związku z tym w styczniu 2025r. Wójt Gminy Chybie wydał zarządzenie w sprawie określenia terminu i miejsca przeprowadzenia konsultacji - zarządzenie nr IR.0050.11.2025.

Konsultacje zostały przeprowadzone w okresie od 14 stycznia do 31 marca 2025r. Konsultacje polegały na udzieleniu odpowiedzi na pytanie następującej treści:

"Czy jest Pani/Pan za zmianą granic administracyjnych Gminy Chybie, polegającą na włączeniu do granic Gminy Chybie części terytorium Gminy Goczałkowice – Zdrój obejmującego obszar zalany wodami Zbiornika Goczałkowickiego?"

W konsultacjach wzięło udział 360 osób. Liczba ważnych ankiet konsultacyjnych – 355. Za zmianą granic opowiedziało się 334 mieszkańców Chybia. Według stany na dzień 31.12.2024r. liczba mieszkańców Gminy Chybie – 9.563.

Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym (art. 4b ust.1 pkt 2) wydanie rozporządzenia w sprawie zmiany granic gminy wymaga zasięgnięcia opinii zainteresowanych rad gmin poprzedzonych przeprowadzeniem przez te rady konsultacji z mieszkańcami, a w przypadku zmiany granic gmin naruszających granice powiatów lub województw - dodatkowo opinii odpowiednich rad powiatów lub sejmików województw. W myśl ustawy o samorządzie gminnym Rada Gminy Goczałkowice-Zdrój winna była wydać opinię w przedmiotowej sprawie w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, przy czym w przypadku niewyrażenia opinii w tym terminie, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony – art. 4a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.).

Gmina Goczałkowice-Zdrój otrzymała wystąpienie o opinię w tej sprawie w dniu 05.06.2025r., w związku z czym Rada Gminy Goczałkowice-Zdrój podjęła uchwałę o przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy Goczałkowice-Zdrój na sesji w dniu 02 lipca 2025r. – uchwała nr XV/119/2025 (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z dnia 3 lipca 2025r. poz. 4224).

Projekt w/w uchwały jako akt prawa miejscowego został poddany konsultacjom społecznym w okresie od dnia 15 czerwca 2025r. do dnia 22 czerwca 2025r., zgodnie z uchwałą nr XLII/289/10 Rady Gminy Goczałkowice-Zdrój z dnia 10.08.2010r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Śl. Nr 200, poz. 3052). Ogłoszenie o konsultacjach zamieszczono na stronie internetowej gminy, w BIP, na portalu „Konsultacje społeczne" oraz na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Gminy. Żaden uprawniony podmiot nie wziął udziału w tych konsultacjach; nie zgłoszono żadnych zastrzeżeń.

Konsultacje z mieszkańcami w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Goczałkowice-Zdrój przeprowadzono w terminie od 18 lipca do 18 sierpnia 2025r. Konsultacje dotyczyły uzyskania od mieszkańców Gminy Goczałkowice-Zdrój odpowiedzi na pytanie:

„Czy jesteś za zmianą granic administracyjnych Gminy Chybie, polegającą na włączeniu do granic Gminy Chybie części terytorium Gminy Goczałkowice-Zdrój obejmującego obszar zalany wodami Zbiornika Goczałkowickiego? "

Konsultacje z mieszkańcami przeprowadzono w następujących formach:

1) wyłożenie do publicznego wglądu wniosku Gminy Chybie w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Chybie poprzez włączenie do granic Gminy Chybie części terytorium Gminy Goczałkowice-Zdrój obejmującego obszar zalany wodami Zbiornika Goczałkowickiego wraz z uchwałą Nr VI/34/2024 Rady Gminy Chybie z dnia 24.09.2024r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Gminy Chybie i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami (Dz. Urzędowy Woj. Śląskiego z dnia 27.09.2024r. poz. 6366),
2) wypełnienie udostępnienie ankiety konsultacyjnej, według wzoru określonego przez Wójta Gminy Goczałkowice-Zdrój – Zarządzenie nr 0050/96/2025 Wójta Gminy Goczałkowice-Zdrój z dnia 03 lipca 2025r.
3) spotkania z mieszkańcami.

Wniosek Gminy Chybie był dostępny w Urzędzie Gminy w Goczałkowicach-Zdroju ul. Szkolna 13, pokój nr 102, I piętro, w dniach i w godzinach pracy Urzędu.

Ankieta konsultacyjna była dostępna na stronie internetowej Gminy- www.goczalkowicezdroj.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy: www.bip.goczalkowicezdroj.pl, na portalu gminy w zakładce „Konsultacje społeczne" oraz w Urzędzie Gminy w Goczałkowicach-Zdroju ul. Szkolna 13, pokój nr 102, I piętro, w dniach i w godzinach pracy Urzędu.

Udział mieszkańców w konsultacjach polegał na:

1) udzieleniu odpowiedzi na pytanie, o którym mowa wyżej poprzez umieszczenie na ankiecie konsultacyjnej znaku „X" w odpowiedniej rubryce : „Jestem za", „Jestem przeciw", „Wstrzymuję się od głosu".
2) złożeniu oświadczenia dotyczącego zamieszkania,
3) złożeniu podpisu na formularzu ankiety konsultacyjnej,
4) uzasadnieniu zajętego stanowiska – pozycja dodatkowa dla chętnych.

Wypełnione ankiety mieszkańcy Gminy Goczałkowice-Zdrój można było składać w następujących formach:

1) formie papierowej:

osobiście w Sekretariacie Urzędu Gminy w Goczałkowicach-Zdroju ul. Szkolna 13, I piętro, w dniach i w godzinach pracy Urzędu lub za pośrednictwem poczty wersji na adres Urzędu Gminy w Goczałkowicach-Zdroju ul. Szkolna 13,

2) za pomocą środków komunikacji elektronicznej: adres e-mail: gmina@goczalkowicezdroj.pl lub skrytka ePUAP: /Goczalkowice-Zdroj/skrytka.

W trakcie trwania konsultacji złożonych zostało 1851 ankiet konsultacyjnych, co stanowi 27,69% mieszkańców gminy według stanu na dzień zakończenia konsultacji tj. na dzień 18.08.2025r. oraz 33.88% mieszkańców powyżej 18 -go roku życia (według stanu na dzień 18.08.2025r.)

Szczegółowe wyniki konsultacji:

1) Liczba mieszkańców gminy – 6685
2) Liczba mieszkańców gminy powyżej 18 lat – 5464
3) Liczba osób które wzięły udział w konsultacjach – 1851
4) Głosów ważnych – 1837
5) Głosów nieważnych – 14
6) Jestem za – opowiedziała się 1 osoba
4) Jestem przeciw – opowiedziało się 1834 osób
5) Wstrzymuję się – opowiedziały się 2 osoby.

Przyczyny głosów nieważnych - brak podpisu, ankieta złożona po terminie, ankieta złożona przez osobę nie będąca mieszkańcem gminy, nieprawidłowe wypełnienie ankiety.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji jednoznacznie wskazują, że mieszkańcy Gminy Goczałkowice-Zdrój biorący udział w konsultacjach są przeciwni zmianie granic Gminy Goczałkowice-Zdrój. Niektórzy uzasadniali swój sprzeciw podnosząc kwestie utrudnień w gospodarowaniu wodami Zbiornika oraz kwestię chaosu decyzyjnego w sytuacjach powodziowych. Podnosili także argumenty finansowe wskazując na generowanie kosztów administracyjnych; ich zdaniem proponowana zmiana pociągnie za sobą duże koszty i problemy administracyjne podczas powodzi, a ponadto stanowi ryzyko podwójnego zarządzania ważnymi obiektami Zbiornika, który ich zdaniem przez 70 lat funkcjonował prawidłowo. Wskazywano także, iż we wniosku brak informacji na temat tego w jaki sposób przejęcie zalanych obszarów Jeziora Goczałkowickiego miałoby ułatwić kultywowanie tradycji i upamiętnienie Zarzecza. Podnoszono także, że można kultywować tradycje zalanej wsi bez względu na podział administracyjny na mapie, i że nie istnieją powody historyczne, społeczne ani organizacyjne, które

uzasadniałyby potrzebę ingerencji w ustalony stan granic. Istotnym argumentem była też kwestia znaczenia Zbiornika Goczałkowicki jako obiektu strategicznego. Zbiornik Goczałkowicki jest bowiem zbiornikiem zasobów wody pitnej i pełni zarazem funkcję zbiornika przeciwpowodziowego. W związku z tym powinien stanowić zasoby jednej jednostki administracyjnej i być administrowany przez jeden podmiot. Każde rozdrobnienie struktury zarządzania Zbiornikiem będzie niekorzystnie wpływać na spójność w administrowaniu i zarządzaniu tym obiektem.

Zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) ustalenie i zmiana granic gmin dokonywane są w sposób zapewniający gminie terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych Z kolei art. 4 ust. 4 tejże ustawy stanowi, że ustalenie granic gminy i ich zmiana dokonywane są w sposób uwzględniający infrastrukturę społeczną i techniczną oraz układ urbanistyczny i charakter zabudowy.

Terytorium objęte wnioskiem Gminy Chybie o zmianę granic administracyjnych Gminy Goczałkowice-Zdrój stanowi teren wód powierzchniowych płynących lub stojących. Znikoma część tego obszaru stanowi tereny zieleni związane z wodami stojącymi i płynącymi. Zbiornik Goczałkowicki wchodzi w skład obszaru specjalnej ochrony ptaków Natura 2000 - Dolina Górnej Wisły (PLB240001) oraz obszaru specjalnej ochrony siedlisk „Zbiornik Goczałkowicki – Ujście Wisły i Bajerki" (PLB240039). Dla obszaru Natura 2000 - Dolina Górnej Wisły (PLB240001) Zarządzeniem Nr 37/2013 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 31 grudnia 2013r. został ustanowiony plan zadań ochronnych (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z dnia 08 stycznia 2014r. poz. 117), zmieniony Zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 7 grudnia 2022r. (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z dnia 12 grudnia 2022r. poz. 8379), dostępny również pod linkiem: https://www.gov.pl/web/rdos-katowice/dolina-gornej-wisly-plb240001.

Zbiornik Goczałkowicki jest rezerwuarem wody pitnej dla Aglomeracji Śląskiej, a jednocześnie pełni bardzo ważną funkcję w systemie ochrony przeciwpowodziowej w całym regionie Doliny Górnej Wisły, obejmującym fragment doliny Wisły od jej źródeł, poprzez Zbiornik Goczałkowicki aż po okolice Krakowa. Zbiornik w znacznym stopniu obniża przepływy kulminacyjne Wisły i przesuwa w czasie moment przejścia kulminacji fali powodziowej poniżej Zbiornika. Zbiornik odgrywa także ważną funkcje regulacyjną; pozwala także na wyrównanie odpływów niżówkowych w okresie suszy; w okresie suszy koryto Wisły jest zasilane stałym odpływem ze Zbiornika pozwalającym na utrzymanie życia biologicznego w rzece. Zbiornik Goczałkowicki jest istotnym elementem infrastruktury krytycznej kraju, której ochrona jest zadaniem priorytetowym, a jej skuteczne działanie ma zasadnicze znaczenie dla bezpieczeństwa państwa i jego obywateli. W razie zagrożenia, kluczowe jest skoordynowane działanie administracji publicznej, służb ratowniczych i operatorów infrastruktury krytycznej. W związku z tym podział administracyjny Zbiornika pomiędzy różne jednostki może niekorzystne wpłynąć na proces zarządzania w sytuacjach kryzysowych, podczas awarii i katastrof.

W celu zapewnienie odpowiedniej jakości wody pitnej dla mieszkańców i ochrony zasobów wodnych dla ujęcia brzegowego wód Zbiornika utworzono strefę ochronną. Granice strefy ochronnej oraz zakazy i ograniczenia w jej obrębie reguluje Rozporządzenie nr 2/2010 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach z dnia 17 czerwca 2010r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wód powierzchniowych Goczałkowice, powiat pszczyński, województwo śląskie (Dz. Urz. Woj. Śląskiego Nr 112 poz. 1811).

Wyżej przedstawione funkcje i uwarunkowania dotyczące Zbiornika mają odzwierciedlenie w instrukcji gospodarowania wodą dla Zbiornika określającej minimalne i maksymalne poziomy piętrzenia wody. Należy przy tym podkreślić wyjątkową specyfikę gospodarowania wodą na Zbiorniku, polegającą m.in. na tym, że poziom piętrzenia wody winien umożliwiać pobór wody w celu jej uzdatniania do spożycia, a jednocześnie uwzględniać rezerwę powodziową. Dodatkowo niezmiernie istotny jest wymóg utrzymania wysokiej jakości wody i związana z tym konieczność prowadzenia na nim gospodarki rybackiej. W Planie zadań ochronnych, o którym mowa wyżej wskazano jednoznacznie, że działania ochronne powinny być ukierunkowane na utrzymanie i odtworzenie dogodnych warunków do rozwoju szuwarów na Zbiorniku, w miejscu wypłyceń przybrzeżnych.

Odnosząc się do roli jaką Zbiornik Goczałkowicki pełni nie tylko w systemie ochrony Gminy Goczałkowice-Zdrój przed powodzią ale również w systemie ochrony przeciwpowodziowej kraju należy zwrócić uwagę na fakt, iż gospodarowanie wodą na Zbiorniku pozostaje w ścisłym związku z ochroną

przeciwpowodziową terenów położonych poniżej Zbiornika aż po okolice Krakowa. Powodzie występujące w ostatnich 30 latach potwierdzają ten fakt. Fakt ten potwierdzają także mapy zagrożenia powodziowego dostępne w Hydrportalu ISOK; https://wody.isok.gov.pl/imap_kzgw/?locale=pl&gui=new&sessionID=1353730;

na których przedstawiono m.in. obszar zagrożenia powodziowego w przypadku uszkodzenia budowli piętrzącej – zapory czołowej Zbiornika. W takim przypadku część obszaru Gminy Goczałkowice-Zdrój i innych miejscowości położonych wzdłuż Wisły, poniżej Zbiornika zostanie zalanych, przy czym poziom wody na zalanych terenach będzie sięgał nawet powyżej 4m. Takie zagrożenie nie występuje w innych gminach wokół Zbiornika Goczałkowickiego, nie występuje w Gminie Chybie.

Na obszarze objętym wnioskiem o zmianę granic są zlokalizowane wyłącznie obiekty infrastruktury technicznej niezbędne do prawidłowego gospodarowania wodą na Zbiorniku i realizacji funkcji tego Zbiornika.

Powyższe argumenty przemawiają za utrzymaniem granic administracyjnych Gminy Goczałkowice-Zdrój w obecnym kształcie i negatywnym odniesieniem się do proponowanych zmian. Z punktu widzenia wykonywania zadań publicznych, w tym zadań związanych z ochroną przeciwpowodziową, zaopatrzeniem ludności w wodę do spożycia, ochroną przyrody, ochroną środowiska, planowaniem i zagospodarowaniem przestrzennym, w ocenie Rady Gminy Goczałkowice-Zdrój podział Zbiornika Goczałkowickiego pomiędzy dwie gminy, a zarazem pomiędzy dwa powiaty (pszczyński i cieszyński) jest nieuzasadniony.

Rada Gminy Goczałkowice-Zdrój podziela słuszność argumentów podnoszonych przez jej Mieszkańców i wskazuje na to, że kultywowanie tradycji i upamiętnianie przodków oraz historii Zarzecza jest możliwe niezależnie od przebiegu granic administracyjnych. Działalność taką można prowadzić na obszarze nie zalanym wodami i do tego nie jest niezbędne objęcie granicami Gminy Chybie obszaru wskazanego w Uchwale Nr VI/34/2024 Rady Gminy Chybie z dnia 24 września 2024r. W tym miejscu należy podkreślić, że w okresie 70 lat funkcjonowania Zbiornika również wytworzyły się trwałe więzi łączące społeczność Gminy Goczałkowice-Zdrój, która także może poszczycić się dorobkiem i tradycjami związanymi z tym obszarem. Na mapie kraju Zbiornik jest jednoznacznie utożsamiany i identyfikowany z Gminą Goczałkowice-Zdrój, o czym świadczy m.in. jego nazwa własna. W świadomości społecznej przez lata ugruntowała się przynależność Zbiornika właśnie do Goczałkowic-Zdroju, które w Polsce są postrzegane przez pryzmat istnienia Uzdrowiska i Jeziora Goczałkowickiego. Przejawem tych więzi są:

1) skuteczne starania o udostępnianie Korony Zapory do celów rekreacji (ruch pieszy i rowerowy, punkt widokowy, obserwacje wschodów i zachodów słońca),
2) skuteczne zabieganie o możliwość żeglowania po wodach jeziora z zachowaniem wymagań określonych m.in. w prawie wodnym, prawie ochrony środowiska, ustawie o ochronie przyrody i aktach wykonawczych wydanych na ich podstawie,
3) wspieranie inicjatyw związanych z budową ścieżek rowerowych wokół Zbiornika,
4) w ramach edukacji regionalnej prowadzonej w placówkach oświatowych popularyzacja wiedzy na temat powstania Zbiornika i jego historii oraz roli jaką ten obiekt pełni w regionie,
5) w ramach edukacji ekologicznej upowszechnianie wiedzy na temat ochrony przyrody, form ochrony przyrody, obszarów Natura 2000 oraz kształtowanie postaw i zachowań proekologicznych, w tym związanych z wodą jako źródłem życia na Ziemi,
6) wykorzystanie motywu Zbiornika jako symboli w materiałach promocyjnych oraz logo Gminy.

W związku z tym Rada Gminy Goczałkowice-Zdrój opiniuje negatywnie zmianę granic administracyjnych Gminy Goczałkowice-Zdrój polegającą na wyłączeniu z terytorium Gminy Goczałkowice-Zdrój powierzchni około 1363 ha obejmującej obszar zalany wodami Zbiornika Goczałkowickiego i włączeniu tego terenu do Gminy Chybie.

Przedstawiając powyższą opinię Rada Gminy Goczałkowice-Zdrój poddaje w wątpliwość prawidłowość przyjętej przez Radę Gminy Chybie procedury przeprowadzonych konsultacji z mieszkańcami Gminy Chybie, z następujących powodów:

1) projekt uchwały Rady Gminy Chybie (po przyjęciu przez Rade Gminy – Uchwała Nr VI/34/2024 Rady Gminy Chybie z dnia 24 września 2024r.) w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic

administracyjnych Gminy Chybie i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami jako akt prawa miejscowego nie był poddany konsultacjom społecznym w trybie Uchwały nr XXXVIII/287/10 Rady Gminy Chybie z dnia 31.08.2010r. (Dz. Urz. Woj. Śl. Nr 230 poz. 3351). Zgodnie z § 1 ust. 4 tejże uchwały „Konsultacje przeprowadza się poprzez zamieszczenie ogłoszenia o konsultacjach wraz z projektem aktu prawa miejscowego będącego przedmiotem konsultacji na stronie internetowej Urzędu Gminy Chybie i na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Gminy -Chybie ul. Bielska 78."

Na podstawie analizy w/w strony internetowej i ogłoszeń o konsultacjach zamieszczonych na tej stronie stwierdzono brak stosownego ogłoszenia.

2) W Uchwale Nr VI/34/2024 Rady Gminy Chybie z dnia 24 września 2024r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Gminy Chybie i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami (Dz. Urz. Woj. Śl. z dnia 27.09.2024r. poz. 6366) w § 4 zawarto przepis dotyczący uprawnień do udziału w konsultacjach o następującej treści:

„Uprawnionymi do udziału w konsultacjach są osoby, które w dniu konsultacji mają ukończone 18 lat i stale zamieszkują na terenie Gminy Chybie".

Powyższy zapis dotyczący kręgu osób uprawnionych do udziału w konsultacjach pozostaje w sprzeczności z rozstrzygnięciami nadzorczymi w tym zakresie.

3) W Uchwale Nr VI/34/2024 Rady Gminy Chybie z dnia 24 września 2024r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Gminy Chybie i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami (Dz. Urz. Woj. Śl. z dnia 27.09.2024r. poz. 6366) w § 7 zawarto przepis dotyczący zawiadomienia mieszkańców o zamiarze przeprowadzenia konsultacji o następującej treści:

„Wójt Gminy Chybie zawiadomi mieszkańców o zamiarze przeprowadzenia konsultacji na 7 dni przed ich terminem, w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Chybie: (https://chybie.biuletyn.net/) oraz w sposób zwyczajowo przyjęty."

Kwestia zawiadomienia mieszkańców o zamiarze przeprowadzenia konsultacji została także uregulowana w Zarządzeniu Nr IR.0050.11.2025 Wójta Gminy Chybie z dnia 3 stycznia 2025r. w § 1 ust. 2, który stanowi:

„Mieszkańcy Gminy Chybie zostaną zawiadomieni o zamiarze przeprowadzenia konsultacji najpóźniej na 7 dni przed ich terminem, poprzez zamieszczenie ogłoszenia o przeprowadzeniu konsultacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Chybie: (https://chybie.biuletyn.net/) oraz w sposób zwyczajowo przyjęty."

Analizując ogłoszenia i zawiadomienia o konsultacjach stwierdzono, że zawiadomienie o przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Gminy Chybie w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy Chybie ukazało się na stronie internetowej w dniu 13 stycznia 2025r. w zakładce dotyczącej konsultacji, przy czym po kliknięciu w tytuł konsultacji następuje przekierowanie do zakładki „Aktualności" zamieszczonych na stronie głównej Gminy. W zawiadomieniu podano o przeprowadzeniu konsultacji w dniach od 14 stycznia 2025r. do 31 marca 2025r. Informacja ta jest dostępna na stronie internetowej Gminy Chybie przy użyciu zawansowanej wyszukiwarki ze strony: www.chybie.pl.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że nie dochowano terminu dotyczącego zawiadomienia mieszkańców o zamiarze przeprowadzenia konsultacji określonego zarówno w Uchwale Rady Gminy jak i w Zarządzeniu Wójta Gminy.

4) W załączniku Nr 1 do Uchwały Nr VI/34/2024 Rady Gminy Chybie z dnia 24 września 2024r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Gminy Chybie i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami zawierającym wykaz działek objętych proponowaną zmianą granic wskazano działkę nr 74/1 o pow. 0,2734 ha należącą, jak podano w wykazie do obrębu Pszczyna, położoną w Gminie Pszczyna. Pismem z dnia 13.06.2025r. Burmistrz Pszczyny w odpowiedzi na wniosek z dnia 03.06.2025r. Gminy Chybie o wyrażenie opinii dotyczącej zmiany granic, powołując się na prowadzoną przez Starostę Pszczyńskiego ewidencję gruntów i budynków, poinformował Wójta Gminy Chybie, że na terenie powiatu pszczyńskiego są 2 działki oznaczone nr 74/1 . Jedna z nich, o pow. 0,5489 ha jest własnością Gminy Pszczyna, jest położona na terenie sołectwa Wisła Mała i stanowi pas drogowy drogi gminnej nr 340 076 D – ulicy Bocianiej w Wiśle Małej. Druga tak oznaczona nieruchomość, o pow. 0,2734 ha stanowi własność Skarbu Państwa i jest położona w Goczałkowicach-Zdroju , na terenie Zbiornika Goczałkowickiego. Wyłączenie jednej działki z obszaru objętego proponowaną zmianą granic, pominiętej w konsultacjach,

świadczy o braku spójności obszaru objętego wnioskiem i ewentualnie w konsekwencji będzie skutkować tym, że działka ta położona w granicach Gminy Goczałkowicach-Zdroju w całości będzie otoczona działkami położonymi w granicach Gminy Chybie.

5) W zawiadomieniu o przeprowadzeniu konsultacji opublikowanym na stronie internetowej Chybie, w Aktualnościach, w dniu 13 stycznia 2025r. podano, co następuje:

„W ślad za ogłoszeniem Wójta Gminy Chybie z dnia 7 stycznia b.r. o przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Gminy Chybie w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy Chybie poprzez włączenie do granic Gminy Chybie części terytorium Gminy Goczałkowice-Zdrój obejmującego obszar zalany wodami Zbiornika Goczałkowickiego zapraszamy mieszkańców gminy Chybie do udziału w konsultacjach w sparwie j.w."

Po przeprowadzonej analizie ogłoszeń i zawiadomień o konsultacjach oraz Zarządzeń Wójta Gminy Chybie dostępnych na stronie internetowej należy stwierdzić, że w dniu 7 stycznia b.r. ogłoszenie Wójta Gminy w tej sprawie nie ukazało się. Natomiast w dniu 7 stycznia ukazało się w rejestrze zarządzeń Zarządzenie Nr IR.0050.11.2025 Wójta Gminy Chybie z dnia 3 stycznia 2025r. Umieszczeni w/w Zarządzenia w rejestrze zarządzeń nie jest w tożsame z zawiadomieniem mieszkańców o zamiarze przeprowadzenia konsultacji w tak istotnej sprawie jaka jest zmiana granic administracyjnych gminy naruszająca jednocześnie zmianę granic powiatów.

6) W zawiadomieniu o przeprowadzeniu konsultacji opublikowanym na stronie internetowej Chybie, w Aktualnościach, w dniu 13 stycznia 2025r. podano link dotyczący udostepnienie ankiet konsultacyjnych:

„Konsultacje z mieszkańcami Gminy Chybie będą przeprowadzone poprzez udostępnienie Ankiet konsultacyjnych w:

1. Urzędzie Gminy Chybie adres: ul. Bielska 78, 43-520 Chybie
2. Siedzibach sołtysów sołectw: Chybie, Frelichów, Mnich, Zaborze, Zarzecze
3. Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Chybie: https://chybie.biuletyn.net/"

Po wejściu w podany link następuje przekierowanie do ogłoszenia Wójta Gminy Chybie, które ukazało się w dniu 18.09.2023r. w Biuletynie Informacji Publicznej, w zakładce „Ogłoszenia – 2023".

Jednocześnie stwierdzono, że w tym miejscu tj. w zakładce „Ogłoszenia – 2025" brak ogłoszenia Wójta Gminy o przeprowadzeniu konsultacji zgodnie z Uchwałą Nr VI/34/2024 Rady Gminy Chybie z dnia 24 września 2024r. i Zarządzeniem Wójta Gminy Chybie Nr IR.0050.11.2025 z dnia 3 stycznia 2025r.

Reasumując :

Rada Gminy, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami w sprawie zmiany granic administracyjnych, ze względu na brak spełnienia przesłanek warunkujących zmianę granic określonych w przepisach wydaje opinię negatywną odnośnie proponowanych zmian granic administracyjnych Gminy Chybie poprzez włączenie do granic Gminy Chybie części terytorium Gminy Goczałkowice-Zdrój obejmującego obszar zalany wodami Zbiornika Goczałkowickiego.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji z mieszkańcami jednoznacznie wskazują, że mieszkańcy Gminy Goczałkowice-Zdrój biorący udział w konsultacjach są przeciwni zmianie granic Gminy Goczałkowice-Zdrój. Niektórzy uzasadniali swój sprzeciw podnosząc kwestie utrudnień w gospodarowaniu wodami Zbiornika oraz kwestię chaosu decyzyjnego w sytuacjach powodziowych. Inni podnosili także argumenty finansowe wskazując na generowanie kosztów administracyjnych oraz ryzyko podwójnego zarządzania ważnymi obiektami Zbiornika, który ich zdaniem przez 70 lat funkcjonował prawidłowo. Podnosili również argument dotyczący kultywowania tradycji zalanej wsi bez względu na podział administracyjny na mapie.

Zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024r., poz. 1465 z późn. zm.) ustalenie i zmiana granic gmin dokonywane są w sposób zapewniający gminie terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych Z kolei art. 4 ust. 4 tejże ustawy stanowi, że ustalenie granic gminy i ich zmiana dokonywane są w sposób uwzględniający infrastrukturę społeczną i techniczną oraz układ urbanistyczny i charakter zabudowy. W powyższej opinii szczegółowo wykazano, że proponowana zmiana granic nie jest uzasadniona a ponadto stanowi zagrożenie dla bezpieczeństwa publicznego. Zbiornik Goczałkowicki jest bowiem obiektem

strategicznym pełniącym różne funkcje; jest zbiornikiem zasobów wody pitnej i pełni zarazem funkcję zbiornika przeciwpowodziowego oraz regulacyjną. W związku z tym powinien stanowić zasoby jednej jednostki administracyjnej i być administrowany przez jeden podmiot. Każde rozdrobnienie struktury zarządzania Zbiornikiem będzie niekorzystnie wpływać na spójność w administrowaniu i zarządzaniu tym obiektem. Nie bez znaczenia jest ponadto fakt, że w okresie 70 lat funkcjonowania Zbiornika również wytworzyły się trwałe więzi łączące społeczność Gminy Goczałkowice-Zdrój, która także może poszczycić się dorobkiem i tradycjami związanymi z tym obszarem, a na mapie kraju Zbiornik jest jednoznacznie utożsamiany i identyfikowany z Gminą Goczałkowice-Zdrój.

Podział Zbiornika Goczałkowickiego pomiędzy dwie gminy, a zarazem pomiędzy dwa powiaty (pszczyński i cieszyński), z punktu widzenia wykonywania zadań publicznych, w tym zadań związanych z ochroną przeciwpowodziową, zaopatrzeniem ludności w wodę do spożycia, ochroną przyrody, ochroną środowiska, planowaniem i zagospodarowaniem przestrzennym, w ocenie Rady Gminy Goczałkowice-Zdrój jest nieuzasadniony.

Ponadto, wątpliwości budzi prawidłowość przyjętej przez Gminę Chybie procedury przeprowadzonych konsultacji z mieszkańcami Gminy Chybie i sposób jej przeprowadzenia, co także wykazano w niniejszej opinii.

W związku z tym negatywna opinia Rady Gminy w Goczałkowicach-Zdroju w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Goczałkowice-Zdrój jest w pełni uzasadniona.

Opracowała M. Ożarowska.