

Goczałkowice-Zdrój, dnia 18 grudnia 2024r.

**WÓJT GMINY**  
**GOCZAŁKOWICE - ZDRÓJ**  
ul. Szkolna 13, 43-230 Goczałkowice-Zdrój

**Minister Klimatu i Środowiska**  
**Departament Geologii**  
**ul. Wawelska 52/54**  
**00-922 Warszawa**

SG.6560.3.2024

Dotyczy: **koncesji nr 162/94 z dnia 26 sierpnia 1994 roku wraz z późniejszymi zmianami dotyczącej wydobywania węgla kamiennego ze złoża Kopalni Węgla Kamiennego „Silesia”**

W ostatnim czasie została opublikowana Informacja o wynikach kontroli NIK dotyczącej udzielania koncesji na wydobywanie kopalin stałych i węglowodorów przeprowadzona m.in. w Ministerstwie Klimatu i Środowiska, obejmująca okres od 1 stycznia 2018r. do 4 sierpnia 2023r. (sygn. akt KSI.430.5.2024 nr ewid. 92/2024/P/22/041.KSI)

Jak wskazano na wstępie, głównym celem kontroli było stwierdzenie czy udzielanie koncesji na wydobywanie kopalin stałych i węglowodorów było prawidłowe. Kontrola została podjęta z inicjatywy własnej NIK. Uzasadnieniem do przeprowadzenia kontroli były dotychczasowe ustalenia kontroli NIK, które wykazały istotne nieprawidłowości w zakresie udzielania koncesji.

W trakcie kontroli NIK stwierdził, że *„organ koncesyjny wydłużając, w związku z art. 72 ust.2 pkt 2 lit. j-k ustawy o dostępie do uioś, (ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko-dopisek własny) czas obowiązywania 4 koncesji, dokonał również zmian mających wpływ na zakres koncesji, pomimo, że przepis ten uniemożliwiał wyłącznie wydłużenie czasu ich obowiązywania, bez dokonywania zmian mających wpływ na zakres koncesji.” (str. 46)*

W tekście tym zawarto przypis 88, w którym wymieniono koncesje, których to dotyczy. Jedną spośród tych 4 koncesji jest właśnie koncesja na wydobywanie węgla kamiennego i metanu jako kopaliny towarzyszącej ze złoża „Silesia” zmieniona decyzją DGK-VI.4771.31.2018.MK.15 w dniu 20 grudnia 2019r.

W dalszej części Informacji na stronie 47 NIK stwierdził, że jedyną zmianą, jaka była możliwa do wprowadzenia w koncesjach na podstawie obowiązujących ówczesnie przepisów było wydłużenie terminu ich obowiązywania. W ocenie NIK wszelkie inne zmiany dokonane przez organ koncesyjny tj. zmiany brzmienia, ta także zmiany polegające na dodaniu, skreśleniu lub uchyleniu pozostałych punktów wymienionych w koncesji były niezgodne z przepisami.

*W Informacji o wynikach kontroli NIK dotyczącej udzielania koncesji na wydobywanie kopalin stałych i węglowodorów, na stronie 47 i następnych jest mowa o planie naprawczym w celu zlikwidowania skutków wydania w latach 2019-2021 – 25 decyzji przedłużających koncesje, bez uzyskania przez przedsiębiorców decyzji środowiskowych.*

*Wśród tych 25 - ciu decyzji zmieniających koncesję jest decyzja Ministra Klimatu DGK-VI.4771.31.2018.MK.15 z dnia 20 grudnia 2019r. zmieniająca koncesję nr 162/94 z dnia 26 sierpnia 1994r.*

W związku z powyższym wnoszę o informacje w następującym zakresie:

- 1) czy w programie naprawczym Ministerstwa ujęto kwestię uzyskania decyzji środowiskowej ex post przez Przedsiębiorstwo Górnicze „Silesia” sp. z o.o. z siedzibą w Czechowicach-Dziedzicach,
- 2) czy Przedsiębiorstwo Górnicze „Silesia” sp. z o.o. z siedzibą w Czechowicach-Dziedzicach, w okresie od 2021r. występowało do Ministerstwa z wnioskami lub pismami w tej sprawie,
- 3) czy Przedsiębiorstwo Górnicze „Silesia” sp. z o.o. z siedzibą w Czechowicach-Dziedzicach, w okresie od 2021r. występowało do Ministerstwa z pismami dotyczącymi propozycji usunięcia naruszeń związanych z brakiem decyzji środowiskowej przy wydawaniu decyzji w sprawie zmiany w grudniu 2019r. koncesji nr 162/94 z dnia 26 sierpnia 1994r.

Po analizie *Informacji o wynikach kontroli NIK dotyczącej udzielania koncesji na wydobywanie kopalin stałych i węglowodorów* jawi się wysokie prawdopodobieństwo, że Przedsiębiorstwo Górnicze „Silesia” sp. z o.o. z siedzibą w Czechowicach-Dziedzicach nie podjęło żadnych działań, by zmianie uległa treść koncesji w kierunku wyeliminowania nieprawidłowości, o których mowa w *Informacji NIK*.

W związku z tym, zwracam się również z zapytaniem jakie działania i w jakim terminie Ministerstwo zamierza podjąć, by udzielenie koncesji Przedsiębiorstwo Górnicze „Silesia” sp. z o.o. z siedzibą w Czechowicach-Dziedzicach było zgodne z prawem i by wyeliminowało błędy koncesji zmienionej decyzją DGK-VI.4771.31.2018.MK.15 z dnia 20 grudnia 2019r.

Uzasadnienie:

W dniu 22 marca 2019 roku do Urzędu Gminy Goczałkowice – Zdrój wpłynęło pismo Ministra Środowiska o znaku: DGK-VI.4771.31.2018.MK.7 z dnia 14 marca 2019 roku w przedmiocie zaopiniowania wniosku Przedsiębiorstwa Górniczego „SILESIA” Sp. z o.o. w sprawie zmiany koncesji nr 162/94 na wydobywanie węgla kamiennego i metanu jako kopaliny towarzyszącej ze złoża „Silesia”. Do pisma dołączono wniosek Przedsiębiorstwa Górniczego „SILESIA” Sp. z o.o. z dnia 31 sierpnia 2018 roku o zmianę koncesji Ministra Ochrony Środowiska Zasobów Naturalnych i Leśnych nr 162/94 z dnia 26 sierpnia 1994 roku

(zmienionej decyzjami z dnia 17 lipca 1996 roku, znak: BKK/PK/1277/96, 23 lipca 1999 roku, znak: DGe/WL/487/3343/99, w brzmieniu ustalonym postanowieniem z dnia 7 czerwca 2000 roku, znak: DGe/WL/487/3248/2000) udzielonej na wydobywanie węgla kamiennego i metanu jako kopaliny towarzyszącej ze złoża Kopali Węgla Kamiennego „Silesia”. Wniosek, jak podano w jego treści dotyczył jednokrotnego wydłużenia terminu jej obowiązywania do dnia 31 sierpnia 2044 roku, bez rozszerzenia jej zakresu. Do wniosku dołączono m.in. projekt decyzji Ministra Środowiska (sygn.akt. DGK-VI.4771.31.2018.MK) w przedmiocie zmiany koncesji.

Wójt Gminy Goczałkowice-Zdrój działając na podstawie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz art. 205 ust. 5 i art. 9 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U.2017.2126 t.j. z dnia 2017.11.17), postanowieniem nr PR-AB.6523.1.2029 z dnia 05 kwietnia 2029r. zaopiniował zmianę koncesji negatywnie.

Przepisy Prawa geologicznego i górniczego pozwalały w tamtym okresie na dokonanie zmiany koncesji w trybie niejako uproszczonym, z pominięciem wymogów takich jak dołączenie decyzji środowiskowej oraz uzgodnienie, przy czym miały one zastosowanie tylko i wyłącznie w przypadku gdy zmiana koncesji dotyczyła wydłużenia terminu obowiązywania koncesji i jednocześnie była uzasadniona racjonalną gospodarką złożem.

Analiza wniosku przedsiębiorcy górniczego oraz projektu decyzji Ministra Środowiska w przedmiocie zmiany koncesji doprowadziła organ opiniujący (Wójta Gminy) do konstatacji, iż zmiana koncesji obejmuje inne jeszcze elementy aniżeli jedynie wydłużenie czasu jej obowiązywania. Takie wnioski wynikały już z samej tylko podstawy prawnej wskazanej w projekcie decyzji Ministra Środowiska. W podstawie prawnej projektu decyzji wskazano bowiem na przepis art. 22 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 30, art. 32 i art. 34 ust. 1 i 1a ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Przywołane przepisy dotyczyły zmiany koncesji na podstawie art. 34 Prawa geologicznego i i górniczego, a zatem przy odpowiednim stosowaniu przepisów o jej udzieleniu. Jednocześnie w podstawie prawnej projektowanej decyzji nie wskazano wówczas na art. 205 ust. 5, który dotyczył zmiany koncesji poprzez jej wydłużenie.

Z przedłożonego projektu decyzji w sprawie zmiany koncesji można było wyciągnąć wniosek, że sam Minister Środowiska dostrzegął, iż w niniejszej sprawie zmiana koncesji miała charakter szerszy aniżeli wydłużenie czasu jej obowiązywania.

Opiniując projekt decyzji negatywnie Wójt Gminy wskazał m.in., że dotychczasowa koncesja ma zostać zmieniona poprzez nadanie nowego brzmienia: punktowi 1, punktowi 2, punktowi 3, punktowi 4, punktowi 6, punktowi 7, punktowi 8 oraz wykreślenie punktu 9. Tymczasem jedynie punkt 7 dotychczasowej koncesji dotyczył okresu jej trwania, a zatem gdyby w istocie zmiana miała dotyczyć wyłącznie wydłużenia czasu obowiązywania koncesji to w projektowanej decyzji, w ocenie organu opiniującego nowe brzmienie winno być nadane wyłącznie punktowi 7 koncesji, a nie jeszcze sześciu pozostałym punktom.

Powyższe świadczyło o tym, że w rzeczywistości projektowana zmiana koncesji dotyczyła szerszego zakresu aniżeli zmiana okresu jej obowiązywania, co wykluczało zastosowanie uproszczonej procedury określonej w art. 205 ust. 5 Prawa geologicznego i górniczego. Pomimo negatywnej opinii Wójta Gminy i argumentacji dotyczącej niezgodności z prawem, postępowanie w sprawie zmiany koncesji zakończyło się wydaniem decyzji DGK-VI.4771.31.2018.MK.15 w dniu 20 grudnia 2019r.

W świetle opublikowanej przez NIK *Informacji o wynikach kontroli NIK dotyczącej udzielania koncesji na wydobywanie kopalin stałych i węglowodorów* okazuje się, że stanowisko Wójta Gminy w sprawie zmiany koncesji wydane w formie opinii w 2019r. jest zbieżne z ustaleniami Kontroli NIK.

Otrzymują:

- 1) adresat
- 2) a/a

WÓJT GMINY  
GOCZAŁKOWICE - ZDRÓJ

  
Gabriela Placha

